

dot. XVII/10

# PREZYDENT MIASTA ŚWIDNICY

ul. Armii Krajowej 49, 58 – 100 Świdnica  
Sekretariat: tel. (+48 74) 856 28 27, fax. (+48 74) 852 31 10  
e-mail: prezydent@um.swidnica.pl      www.um.swidnica.pl

LAUREAT KONKURSU



TERAZ POLSKA

PS.0006.1.2016 r.

Świdnica, 15 lutego 2016 r.



Kościół pw. Św. Stanisława  
i Św. Wacława  
Katedra Diecezji Świdnickiej



Pan  
Jan Dzięcielski  
Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Świdnicy

Przedkładam w załączeniu projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 rok”. Proszę o włączenie projektu do porządku obrad Sesji Rady Miejskiej w Świdnicy w dniu 26 lutego 2016 r.

Program, stanowiący załącznik do uchwały został poddany konsultacjom społecznym, które zakończą się w dniu 23 lutego 2016 r. O wynikach konsultacji radni zostaną poinformowani podczas Sesji Rady Miejskiej.



Kościół Pokoju pw. Św. Trójcy  
Wpisany na listę UNESCO



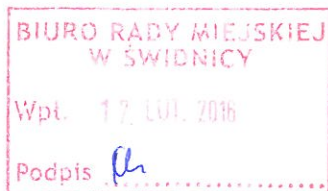
Rynek  
Wieża ratuszowa

PREZYDENT MIASTA  
*B. Moskał-Staniewska*  
Beata Moskał-Staniewska



Kamienica „Pod Bykami”

Sporządziła: E. Grzesiak



-PROJEKT-

XVII/10

Uchwała nr.....  
Rady Miejskiej w Świdnicy  
z dnia .....

w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 rok”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) , art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2015 r., poz. 1286 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r., poz. 124) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 rok”, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Świdnicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PREZYDENT MIASTA  
*Beata Moskal-Staniewska*  
Beata Moskal-Staniewska

RADCA PRAWNY  
*Jarosław Wasyliszyn*  
W/346

Uzasadnienie  
do uchwały nr .....  
Rady Miejskiej w Świdnicy  
Z.....

w sprawie przyjęcia „Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 rok”

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii nakładają na gminy obowiązek prowadzenia, w oparciu o gminne programy, działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu oraz przeciwdziałaniem narkomanii.


„Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 rok” określa zadania, sformułowane w oparciu o sporządzoną diagnozę w ramach lokalnej strategii profilaktyki i minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkomanii.

Źródłem finansowania są środki budżetu Gminy Miasto Świdnicy, pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, dotacje oraz środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

DYREKTOR WYDZIAŁU

  
Danuta Nowicka

RADCA PRAWNY

  
Jarosław Wasyliszyn  
W4-346

ZASTĘPCA PREZYDENTA

  
Szymon Chojnowski

**Załącznik**  
**do uchwały nr .....**  
**Rady Miejskiej w Świdnicy**  
**z dnia .....**



**Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów  
Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na  
2016 rok**

Opracowanie

Urząd Miejski w Świdnicy i Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdnicy

## SPIS TREŚCI

<b>I. Wprowadzenie</b>	str. 3
<b>II. Diagnoza</b>	str. 4
1. Badania na temat podaży alkoholu.	str. 4
2. Badania na temat ilości osób nietrzeźwych.	str. 5
3. Badania na temat łamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim.	str. 6
4. Badania na temat kontaktów ze zjawiskiem narkomanii.	str. 6
5. Badania na temat przemocy wśród młodzieży i dzieci.	str. 7
6. Badania na temat kontaktu młodzieży szkolnej z alkoholem.	str. 8
7. Badania na temat kontaktu młodzieży szkolnej ze środkami odurzającymi.	str. 9
<b>III. Zasoby</b>	str. 10
<b>IV. Zasady wynagradzania członków Miejskiej Komisji do spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</b>	str. 11
<b>V. Zadania</b>	str. 12
1. Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.	Str.12
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.	str. 13
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.	Str. 13
4. Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.	str. 14
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 <sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.	Str. 15
6. Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.	str.15
<b>VI. Harmonogram realizacji i źródła finansowania</b>	str. 16
<b>VII. Monitorowanie</b>	str. 16

## I. Wprowadzenie

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2016 rok określa zadania, sformułowane w oparciu o sporządzoną diagnozę, w ramach lokalnej strategii profilaktyki oraz minimalizacji szkód społecznych i indywidualnych wynikających z używania alkoholu i narkotyków.

Zadania w ramach Programu obejmują przeciwdziałanie powstawaniu i usuwanie następstw nadużywania alkoholu i używania substancji psychoaktywnych, poprzez ograniczanie spożycia napojów alkoholowych oraz zmianę struktury ich spożywania, inicjowanie i wspieranie przedsięwzięć mających na celu zmianę postaw w zakresie spożywania alkoholu i używania substancji psychoaktywnych. Obejmuje on m.in. interdyscyplinarną współpracę na rzecz rodzin, podmiotów i instytucji realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy, edukację medialną, organizowanie form integracji rodziny, motywowanie rodziców i rodzin do korzystania z poradnictwa i szkoleń w zakresie kwestii wychowawczych, problemów związanych z uzależnieniami i przemocą domową oraz organizowanie i wspieranie form opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. W tym obszarze działań Gmina Miasto Świdnica należy do Ogólnopolskiej Sieci Gmin Wiodących.

Przyjęte kierunki działań zbieżne są z wytycznymi wynikającymi m.in. z dokumentów:

- 1) Krajowego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2011-2016;
- 2) Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Miasto Świdnica na lata 2011-2018;
- 3) Rekomendacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2016 roku.

Program kierowany jest do wszystkich mieszkańców Świdnicy, a adresatami poszczególnych działań są grupy odbiorców, dla których dostosowywany jest charakter tych działań, w zależności od potrzeb. Koordynatorem i realizatorem Programu jest Miejska Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy, obsługiwana technicznie i merytorycznie przez Wydział Polityki Społecznej i Spraw Socjalnych Urzędu Miejskiego w Świdnicy. W realizacji Programu uczestniczą instytucje i organizacje wykonujące na rzecz mieszkańców Świdnicy zadania mieszczące się w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania narkomanii i przemocy w rodzinie oraz inne pełniące funkcje wspierające:

- 1) Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdnicy;
- 2) Poradnia Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Świdnicy;
- 3) Poradnia Leczenia Uzależnień w Zespole Usług Medycznych „Medyk” sp. z o.o.;
- 4) Punkt Interwencji Kryzysowej przy Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Świdnicy;
- 5) Komenda Powiatowa Policji w Świdnicy;
- 6) organizacje pozarządowe;
- 7) placówki oświatowe.

## II. Diagnoza

Diagnoza do Programu na 2016 r. oparta została na wynikach badań monitoringowych obejmujących problemy wynikające z używania substancji psychoaktywnych oraz efektywność lokalnych działań podejmowanych w ramach programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii w Gminie Miasto Świdnica. W wyniku przeprowadzonej procedury, do przeprowadzenia monitoringu został wyłoniony Zakład Badawczo-Konsultingowy „TUAN” z Wrocławia.

Badania dotyczące problemów narkotykowych, alkoholowych i przemocowych na terenie Świdnicy przeprowadzono w okresie od 1 sierpnia 2013 r. do 30 listopada 2013 r. w rejonach: Osiedle Młodych, Zawiszów, Fabryczna, Śródmieście, Zachód i Kraszowice. Udział w nich wzięło 1.899 osób, w tym:

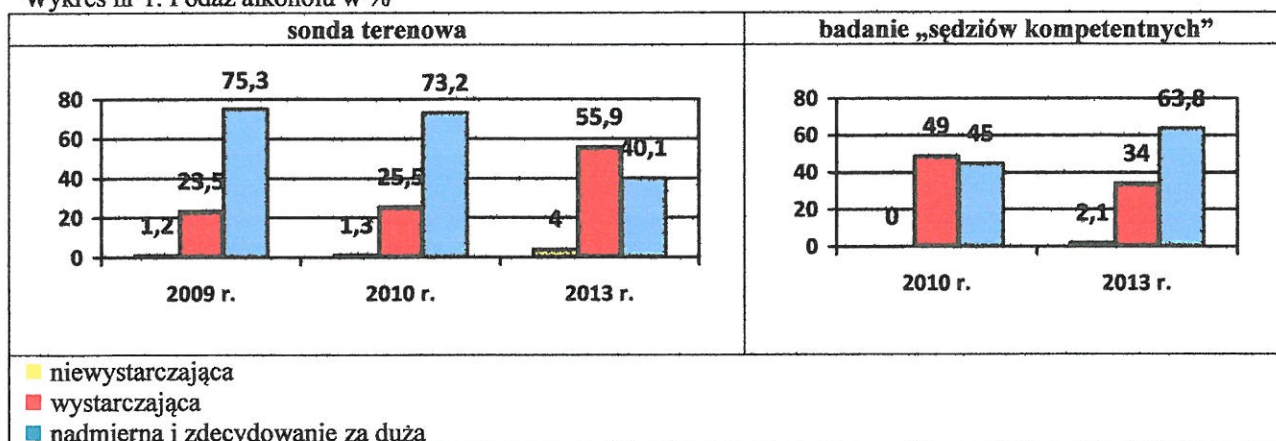
- 601 osób w sędzię terenowej, dobieranych losowo, w przedziale wiekowym 18-58, w tym 297 mężczyzn i 304 kobiety,
- 1.251 osób w grupie młodzieży, w tym 385 w gimnazjach i 866 w szkołach ponadgimnazjalnych, w tym 618 dziewcząt i 633 chłopców,
- 47 osób zawodowo związanych z problemami alkoholowymi i narkotycznymi, tzw. „sędziów kompetentnych”.

W opracowaniu wyników badań przeprowadzonych w Gminie Miasto Świdnica dokonano porównań na tle województwa dolnośląskiego i innej gminy podobnej pod względem demograficznym oraz badań przeprowadzonych w Gminie Miasto Świdnica w latach 2009-2010.

### 1. Badania na temat podaży alkoholu.

Pierwszym badanym czynnikiem, który wiąże się ze wszystkimi pozostałymi, jest określony przez respondentów obraz podaży alkoholu.

Wykres nr 1. Podaż alkoholu w %



W opinii respondentów sondy terenowej, na terenie miasta występuje zrównoważony popyt i podaż alkoholu. Widoczna jest też znaczna poprawa wskaźnika nadpodaży. Badanie osób zawodowo związanych z problemami alkoholowymi i narkotycznymi dało odmienny obraz. Występuje tu znaczna radykalizacja oceny. Różnice pomiędzy wynikami grup pokazują sposób podejścia do problemu – emocjonalny i zracjonalizowany.

Limity punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) w Świdnicy określa uchwała nr XXXV/356/97 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 31 stycznia 1997 r. Wynoszą one:

- 120 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży,

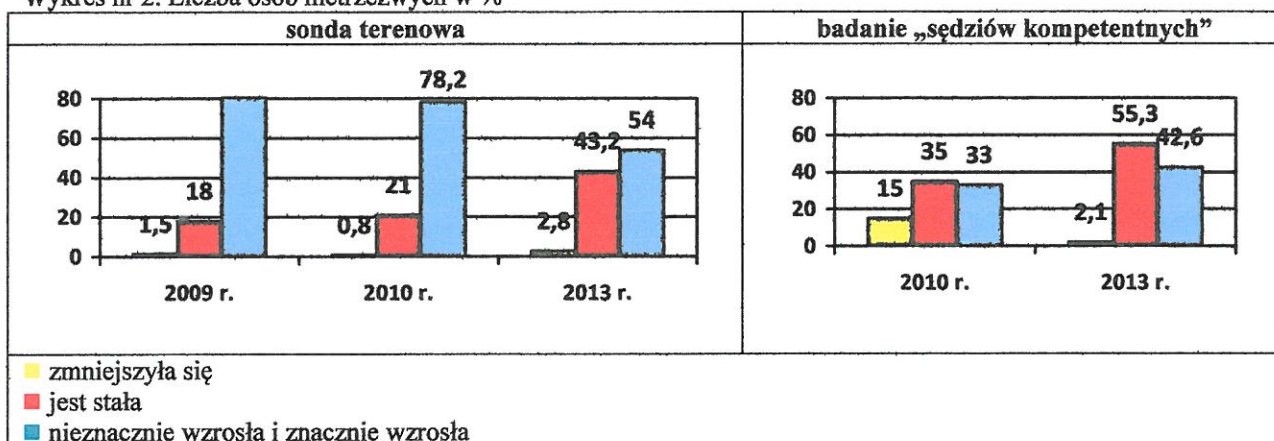
- 70 punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży.

W 2013 r. zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych otrzymało 110 sklepów i 72 lokale gastronomiczne. Ponieważ obowiązujące limity nie uległy zmianie w okresie poddanych analizie, można wnioskować, że ocena w sondzie terenowej popytu i podaży napojów alkoholowych związana jest nie z liczbą punktów prowadzących sprzedaż, lecz z zaobserwowanym przez badanych zahamowaniem tendencji wzrostowej problemów alkoholowych w grupie dorosłych i starszej młodzieży, co wynika z kolejnego badanego wskaźnika.

## 2. Badania na temat ilości osób nietrzeźwych.

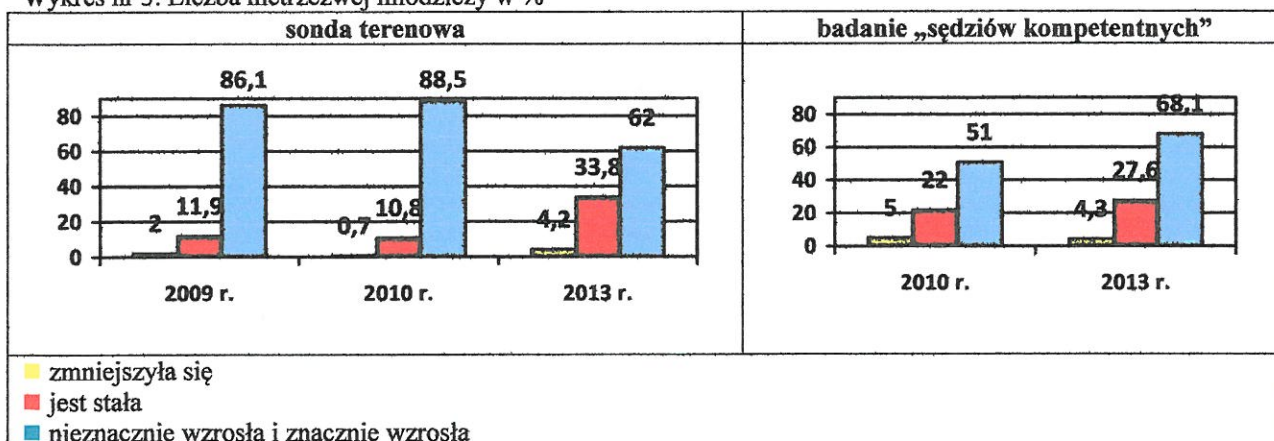
Respondentów zapytano o zaobserwowany w okresie ostatnich 3 lat przyrost ilości osób nietrzeźwych w miejscu zamieszkania bądź działania.

Wykres nr 2. Liczba osób nietrzeźwych w %



W sondzie terenowej, w porównaniu do poprzednich badań, znacznie zmniejszył się wskaźnik przyrostu ilości dorosłych osób nietrzeźwych. Natomiast badanie opinii zawodowców pokazało tendencję wzrostową w tym zakresie. Obie grupy wykazują, że występuje znaczna liczba osób nietrzeźwych w ich otoczeniu, ale zjawisko ma charakter stabilny. Podobne wyniki dało badanie ilości nietrzeźwej młodzieży.

Wykres nr 3. Liczba nietrzeźwej młodzieży w %



Wśród alkoholi najczęściej używanych przez młodzież w obu grupach badanych wskazano na piwo, następnie wino i wódkę.

Widocznym nośnikiem problemów alkoholowych na danym terenie są grupy osób nadużywających alkoholu, spotykające się w stałych miejscach, na terenie całego miasta. Mają one często negatywny wpływ na środowisko lokalne. Są to grupy złożone z osób dorosłych oraz



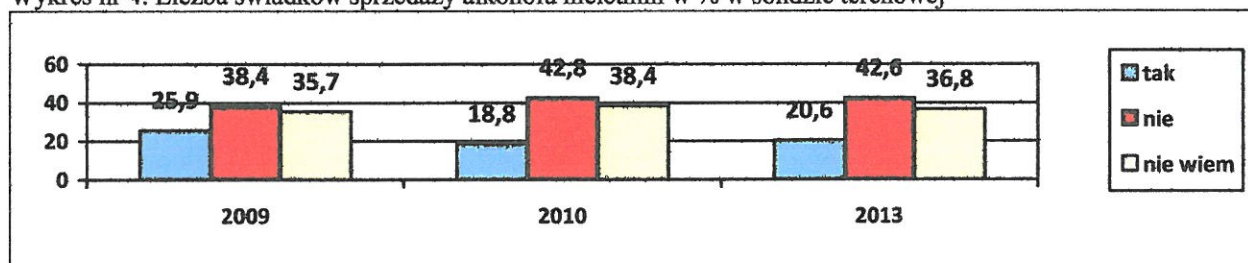
grupy młodzieżowe. Wskaźnikiem, które wiąże się z powyższym problemem, jest poziom poczucia zagrożenia ze strony osób nadużywających alkoholu w miejscu zamieszkania. 30,3% ankietowanych w sondzie terenowej potwierdziło poczucie zagrożenia związane z występowaniem agresywnych grup dorosłych i starszej młodzieży pijącej piwo. Wskaźnik ten wykazuje w tej grupie stałą tendencję spadkową: w 2009 r. – 48,2% i w 2010 r. – 41,2%. Badana grupa specjalistów, tzw. „sędziów kompetentnych”, ostrzej oceniła poziom zagrożenia mieszkańców przez osoby nadużywające alkoholu. Za występowaniem takiego zagrożenia opowiedziało się 82,9% respondentów, więcej niż w badaniu w 2010 r. – 75,8%.

W 2013 r. Komenda Powiatowa Policji zatrzymała w Pomieszczeniach dla Osób Zatrzymanych w Świdnicy, na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, łącznie 687 osób, w tym 8 nieletnich „w stanie nietrzeźwości, które swoim zachowaniem dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym lub w zakładzie pracy, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu lub zdrowiu innych osób”.

### 3. Badania na temat łamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim.

Stabilny pozostaje wskaźnik odnoszący się do łamania przez sprzedawców ustawowego zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim.

Wykres nr 4. Liczba świadków sprzedaży alkoholu nieletnim w % w sondzie terenowej



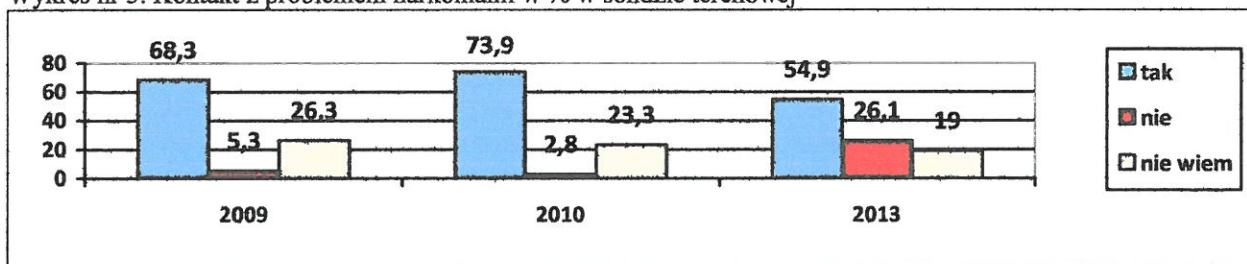
W 2013 r. powyższy wskaźnik nie utrzymał się na korzystnym poziomie w stosunku do 2010 roku, gdyż uległ zwiększeniu z 18,8 % w 2010 roku do 20,6 % w 2013 roku. Jest na poziomie zbliżonym do średniej (21%) dla poddanych badaniu miast Dolnego Śląska. Wskazuje to na konieczność zintensyfikowania działań profilaktycznych kierowanych do sprzedawców i właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Kontrolę placówek prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych w Świdnicy prowadzi Komenda Powiatowa Policji. W 2013 r. skontrolowała 96 punktów, w wyniku których nie ujawniono przypadków naruszenia prawa w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych. W tym samym roku Prokuratura Rejonowa prowadziła 1 postępowanie o naruszenie, przez podmiot sprzedający napoje alkoholowe, przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, które zakończone zostało umorzeniem postępowania.

### 4. Badania na temat kontaktów ze zjawiskiem narkomanii.

W badaniu dotyczącym kontaktów respondentów ze zjawiskiem narkomanii pytano wyłącznie o kontakt bezpośredni.

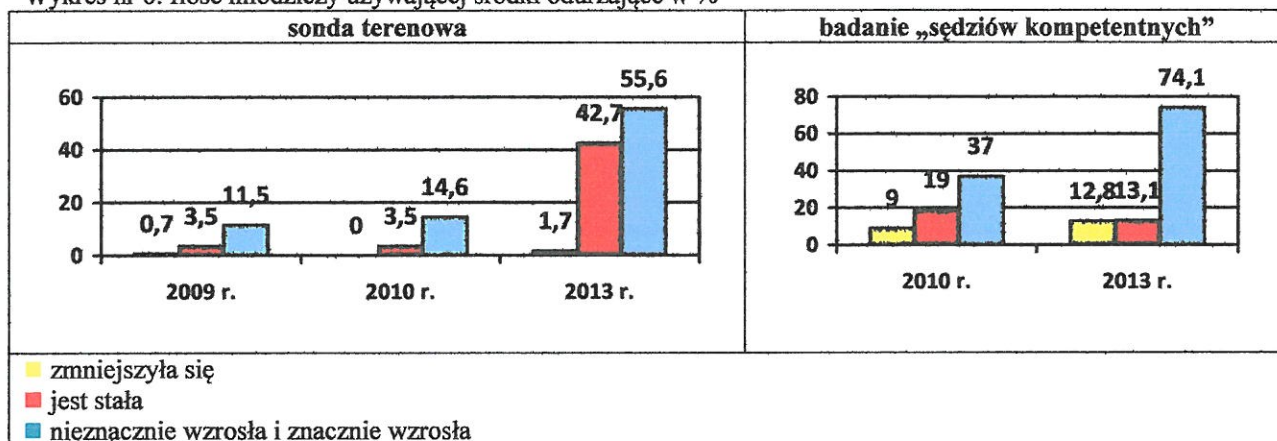
Wykres nr 5. Kontakt z problemem narkomanii w % w sondzie terenowej



Odsetek osób, które zetknęły się z problemem narkomanii obniżył się i utrzymuje się na poziomie niższym od średniej w regionie. Podobny obraz dały wyniki badania w ankiecie zawodowców. Kontakt w rejonie swojego działania potwierdziło 59,6%. Nastąpił tu spadek wskaźnika z 71,43%.

Przedmiotem badania była również ocena występowania tego zjawiska wśród młodzieży. W 2013 r. policja ujawniła również 185 przypadków użycia substancji psychoaktywnych, z czego 2 osoby były w wieku poniżej 18 roku życia.

Wykres nr 6. Ilość młodzieży używającej środka odurzającego w %



Wyniki potwierdziły wzrost świadomości społecznej dotyczącej obserwowanej ilości młodzieży używającej środka oraz wzrost poziomu zagrożenia młodzieży tym problemem. Według respondentów sondy terenowej wiek eksperymentującej młodzieży waha się między 10 a 16 rokiem życia. Dominuje grupa wiekowa 13-15 lat. Oznacza to obniżenie wieku, gdyż w poprzednim etapie badania, jako główną grupę wiekową młodzieży używającej narkotyków wskazano 16-18 latków.

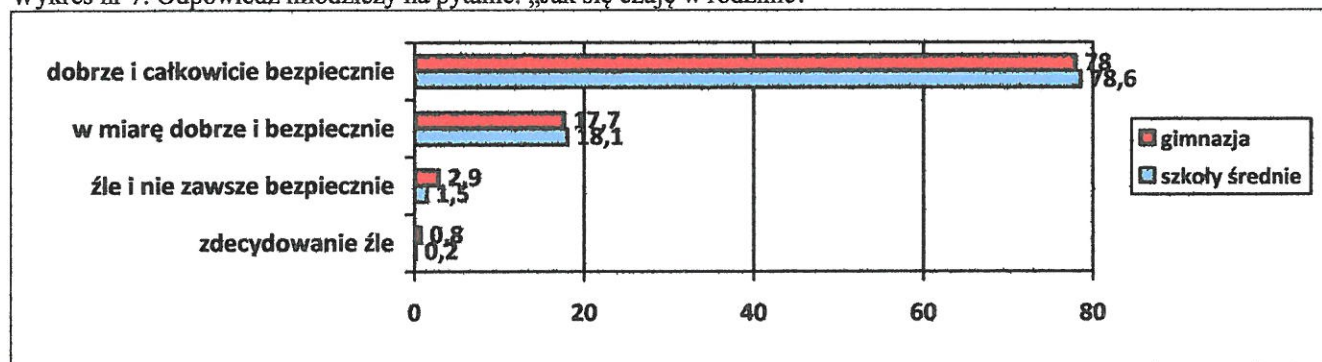
## 5. Badania na temat przemocy wśród młodzieży i dzieci.

Istotnym elementem monitoringu jest badanie problemu przemocy wśród dzieci i młodzieży. Z sondy terenowej wynika, że z „brutalną przemocą – agresją wśród młodzieży” zetknęło się 22,9% respondentów. To znacznie mniej niż w poprzednich etapach badań, a mianowicie 64,8% w 2009 r. i 54,9% w 2010 r. Sprawcami przemocy najczęściej była starsza młodzież, następnie dorośli i na końcu rówieśnicy. W badaniu eksperckim tzn. „sędziów kompetentnych” w 2013 roku, 44,7% respondentów obserwowało w swoim otoczeniu występowanie przemocy w stosunku do młodzieży. Tu również jest widoczny spadek wskaźnika w stosunku do badania w 2010 r. z 63,7%. Jako sprawców przemocy również najczęściej wskazywano młodzież starszą.

## 6. Badania na temat kontaktu młodzieży szkolnej z alkoholem.

Badanie młodzieży szkolnej wskazuje na zainteresowanie pewnych grup młodzieży zarówno alkoholem, jak i środkami odurzającymi. Zainteresowanie to ma związek z wieloma czynnikami, a przede wszystkim, z funkcjonowaniem rodziny oraz pozycją w niej dziecka.

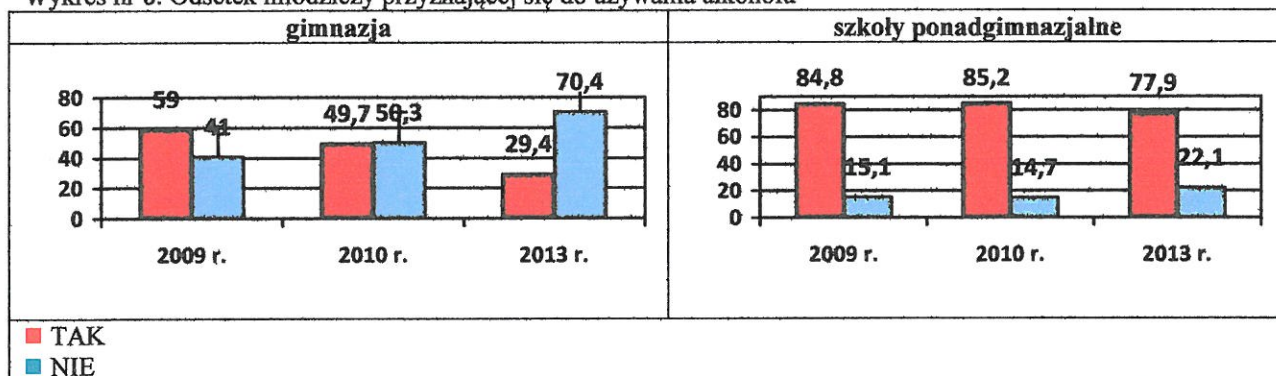
Wykres nr 7. Odpowiedź młodzieży na pytanie: „Jak się czuję w rodzinie?”



Kontakt młodzieży z alkoholem i środkami odurzającymi występuje częściej u młodzieży z obniżoną samooceną rodziny. Odsetek młodzieży, której członkowie rodziny nadużywają alkoholu wynosi 14,8% w gimnazjach i 22,1% w szkołach ponadgimnazjalnych i utrzymuje się powyżej średniej w regionie.

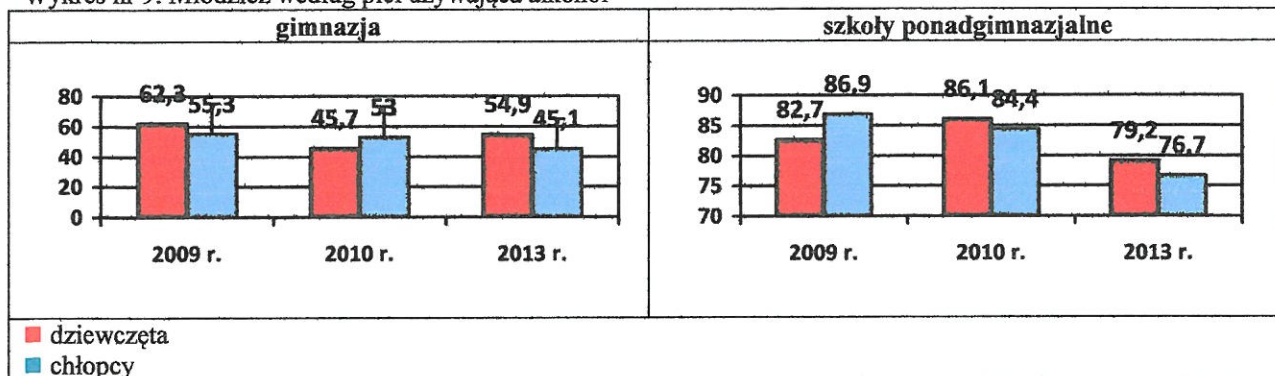
Wskaźnik dotyczący młodzieży szkolnej używającej alkoholu, z wyłączeniem kontaktów jednorazowych, obniżył się i utrzymuje w granicach średniej w regionie.

Wykres nr 8. Odsetek młodzieży przyznającej się do używania alkoholu



U młodzieży na przełomie gimnazjum i szkoły ponadgimnazjalnej widoczny jest wzrost spożycia alkoholu. Obraz taki pojawia się w całym regionie dolnośląskim. Uczniowie gimnazjum najczęściej używają piwa, średnio raz w miesiącu i rzadziej wina. W szkołach ponadgimnazjalnych przeważa piwo i wódka 2-3 razy w miesiącu. Jest to model spożycia charakterystyczny dla tych grup wiekowych.

Wykres nr 9. Młodzież według płci używająca alkohol



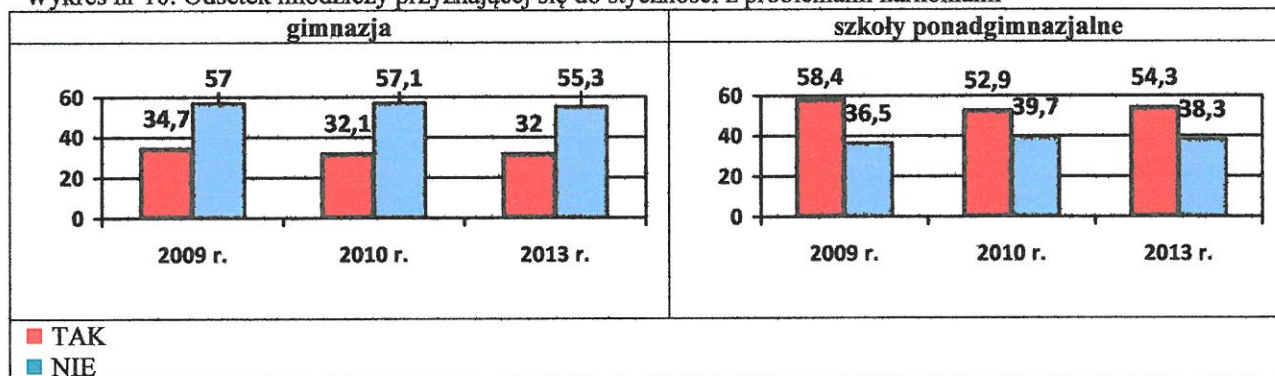
Wśród pijącej alkohol młodzieży utrzymuje się przewaga odsetka pijących dziewcząt w stosunku do chłopców, zarówno w gimnazjach, jak i szkołach ponadgimnazjalnych. Wiek inicjacji alkoholowej utrzymuje się pomiędzy 10 a 17 rokiem życia z przewagą wieku 15-16 lat w szkołach ponadgimnazjalnych i 10-15 lat w gimnazjach z przewagą młodzieży w wieku 13-14 lat. Dominującym alkoholem w inicjacji było piwo i w szkołach ponadgimnazjalnych również wino. W obu grupach miejscem inicjacji alkoholowej jest najczęściej podwórko i dom kolegi/koleżanki.

Świdnicki obraz występowania problemów alkoholowych wśród uczniów gimnazjum jest zbliżony do średniej w regionie. W przypadku szkół ponadgimnazjalnych jest nieznacznie przekroczony.

### 7. Badania na temat kontaktu młodzieży szkolnej ze środkami odurzającymi.

Propozycję zażycia środka odurzającego otrzymało 25,97% badanych w gimnazjach i 54,84% w szkołach ponadgimnazjalnych. W przypadku gimnazjów wskaźnik jest stosunkowo niski, a w szkołach ponadgimnazjalnych nieznacznie podwyższony w stosunku do średniej w regionie. W obu przypadkach przekracza ¼ populacji. Wskazuje to na okresową penetrację szkół przez dealerów narkotykowych.

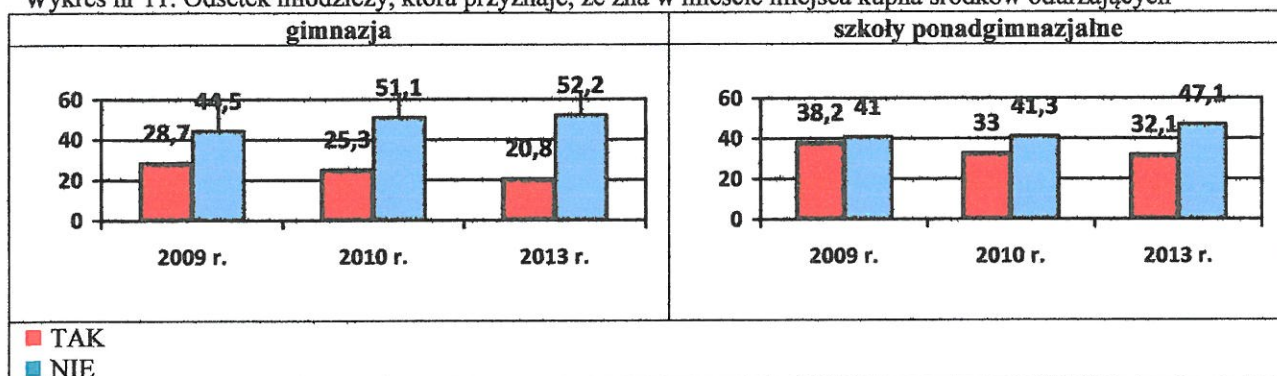
Wykres nr 10. Odsetek młodzieży przyznającej się do styczności z problemami narkomanii



Używanie i próby ze środkami odurzającymi potwierdziło 10,9% badanych gimnazjalistów i 32,9% uczniów szkół ponadgimnazjalnych. Wskaźnik w gimnazjach utrzymuje się poniżej średniej, ale w przypadku szkół ponadgimnazjalnych przekracza średnią dla badanych miast w regionie. Środkami używanymi przez młodzież gimnazjalną są marihuana, amfetamina i leki, a w szkołach ponadgimnazjalnych, marihuana, haszysz, THC, leki i dopalacze. Najważniejsze przyczyny sięgania młodzieży po środki odurzające to imponowanie innym, ciekawość i wpływ grupy.

Środkami inicjacji narkotykowej jest marihuana, leki, amfetamina i dopalacze. Miejscem inicjacji jest najczęściej mieszkanie kolegi/koleżanki, podwórko, prywatka. Wiek, to 13-18 lat, z dominacją grupy wiekowej 14-16 lat. Po pierwszorazowym użyciu środków narkotycznych, ponawiało próby 8,3% gimnazjalistów i 23,1% uczniów szkół ponadgimnazjalnych.

Wykres nr 11. Odsetek młodzieży, która przyznaje, że zna w mieście miejsca kupna środków odurzających



Dystrybucję środków odurzających w okolicach szkół potwierdziło 12,2% gimnazjalistów i 16,39% uczniów szkół ponadgimnazjalnych.

Badana młodzież wypowiedziała się również na temat przeciwdziałania badanym zjawiskom. Za przeciwdziałaniem narkomanii opowiedziało się 72,72% uczniów w gimnazjach i 80,13% w szkołach ponadgimnazjalnych. Za przeciwdziałaniem problemom alkoholowym opowiedziało się 72,98% uczniów w gimnazjach i 75,73% w szkołach ponadgimnazjalnych. Wśród stosowanych metod działań profilaktycznych młodzież preferuje dokładne omawianie zjawisk, przedstawianie skutków zdrowotnych oraz systematyczne prowadzenie specjalnych zajęć. Profilaktykę powinny prowadzić w pierwszej kolejności wyspecjalizowane placówki oraz rodzina.

### III. Zasoby

Głównymi realizatorami i koordynatorami działań w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 rok jest Urząd Miejski w Świdnicy, który obsługuje działania realizowane przez Miejską Komisję ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy oraz Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Świdnicy, który obsługuje działania realizowane przez Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Na Komisji spoczywa obowiązek podejmowania czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu, o zastosowanie którego Komisja wnosi do sądu rejonowego. Ze względu na to, że rodziny z problemem alkoholowym są szczególnie narażone na przemoc, członek Komisji włącza się również w działania Zespołu Interdyscyplinarnego.

Pracownicy socjalni Ośrodka na bieżąco prowadzą rozeznanie w środowisku i dokonują systemowej diagnozy rodziny. Szczególnym nadzorem obejmują rodziny z dziećmi, zagrożone przemocą oraz demoralizacją nieletnich. W asyście funkcjonariuszy Komendy Powiatowej Policji w Świdnicy, w ramach dyżurów popołudniowych, monitorują środowiska wskazane, jako zagrożone demoralizacją nieletnich.

Urząd Miejski oraz Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej zapewniają osobom uwikłanym w problemy uzależnień i przemocy, wsparcie psychologiczne oraz pomoc prawną. Umożliwiają również podnoszenie kompetencji, przede wszystkim poprzez działalność informacyjną, organizowanie warsztatów i konsultacji, które kierowane są do wszystkich mieszkańców Świdnicy, w szczególności: młodzieży, rodziców i opiekunów wymagających podnoszenia kompetencji w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych, kierowców i trenerów szkół jazdy oraz sprzedawców i właścicieli punktów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych. Do udziału w szkoleniach zapraszani są również specjaliści realizujący zadania w obszarze objętym Programem, przede wszystkim przedstawiciele podmiotów i instytucji

wchodzących w skład Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie: ośrodka pomocy społecznej, policji, straży miejskiej, sądu, świdnickich szkół podstawowych i gimnazjów, przedszkoli, służby zdrowia, organizacji pozarządowych, asystenci rodziny. Forma ta służy przede wszystkim usprawnieniu pracy grup roboczych i rozwijaniu interdyscyplinarnej współpracy przy rozwiązywaniu indywidualnych spraw osób i rodzin uwikłanych w problemy uzależnień i przemocy.

Ponadto Urząd Miejski w Świdnicy zleca i udziela dotacji w trybie otwartych konkursów ofert organizacjom pozarządowym realizującym zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, w szczególności:

- 1) wspieranie działań mających na celu promocję zdrowego i trzeźwego stylu życia wśród osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin;
- 2) prowadzenie punktu pomocy psychologiczno-pedagogiczno-prawnej z telefonem zaufania;
- 3) prowadzenie placówek wsparcia dziennego z programem socjoterapeutycznym dla dzieci i młodzieży;
- 4) praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, zagrożoną uzależnieniami, przemocą;
- 5) prowadzenie hostelu dla ofiar przemocy w rodzinie.

Mieszkańcy Świdnicy uwikłani w problem alkoholowy i przemocowy korzystają z profesjonalnego całodobowego programu terapeutycznego realizowanego przez Zakład Lecznictwa Odwykowego dla Osób Uzależnionych od Alkoholu w Czarnym Borze. Terapia w warunkach ambulatoryjnych w Świdnicy odbywa się w Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia, funkcjonującej w strukturach Zakładu w Czarnym Borze oraz w Poradni Leczenia Uzależnień w Zespole Usług Medycznych „Medyk” sp. z o.o.

W realizacji zadań wynikających z Programu uczestniczą również inne instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii oraz pełniące funkcje wspierające, w szczególności:

- 1) Komenda Powiatowa Policji w Świdnicy realizuje działania prewencyjne w rodzinach, wobec dysfunkcyjnych zachowań związanych z używaniem alkoholu i środków odurzających oraz realizuje działania kontrolne w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz przeciwdziałaniu narkomanii;
- 2) działania w ramach interwencji kryzysowej w tym poradnictwo, które realizuje Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Świdnicy;
- 3) świdnickie przedszkola, szkoły i inne placówki oświatowo-wychowawcze realizują programy profilaktyczne dla dzieci, młodzieży i ich opiekunów, w celu wspierania abstynencji dziecka i przygotowania do podejmowania świadomych i odpowiedzialnych decyzji związanych z używaniem substancji psychoaktywnych oraz zapewniają wsparcie psychologiczne i pedagogiczne.

#### **IV. Zasady wynagradzania członków Miejskiej Komisji do spraw Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy**

Miejska Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy powołana została zarządzeniem nr 0050-14/2016 Prezydenta Miasta Świdnicy z dnia 13 stycznia 2016 roku w sprawie powołania składu osobowego Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy. Aktualnie liczy 10 członków, przedstawicieli Urzędu Miejskiego, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu, Komendy Powiatowej Policji, SP ZOZ Regionalnego Szpitala Specjalistycznego „LATAWIEC” i organizacji pozarządowych. Członkowie Komisji posiadają przeszkolenie w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Zgodnie z art. 4<sup>1</sup> ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zasady wynagradzania członków gminnych komisji określa rada gminy w programie.

Za pracę w ramach Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy członkom przysługuje wynagrodzenie w wysokości:

- 1) 100 zł brutto za pracę podczas posiedzeń Komisji;
- 2) 130 zł brutto za rozpatrywanie wniosków o zastosowanie obowiązku leczenia odwykowego;
- 3) 85 zł brutto za pracę w środowisku zamieszkania osoby zgłoszonej na leczenie odwykowe.

Wynagrodzenie wypłacane jest nie częściej, niż raz w miesiącu, za podejmowanie czynności określonych w:

- a) pkt 1 i 2 – na podstawie listy obecności;
- b) pkt 3 – po przedłożeniu dokumentu z przeprowadzenia pracy w środowisku w Wydziale Polityki Społecznej i Spraw Socjalnych urzędu Miejskiego w Świdnicy.

## V. Zadania

Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, integracja społeczna osób uzależnionych od alkoholu oraz przeciwdziałanie narkomanii, należą do zadań własnych gminy. Cele i zadania do realizacji w ramach programów gminnych wyznacza art. 4<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2015 r., poz. 1286 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r., poz. 124).

### Zadanie 1.

#### Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem.

<b>działania</b>	<b>wskaźniki realizacji działań</b>
1) zapewnienie dostępności i finansowanie programów psychoterapii uzależnienia od alkoholu i innych środków psychoaktywnych	- liczba i rodzaj programów - liczba uczestników
2) zapewnienie dostępności i finansowanie programów terapii dla młodzieży uzależnionej i zagrożonej uzależnieniem	- liczba i rodzaj programów - liczba uczestników
3) zapewnienie dostępności i finansowanie programów psychoterapii współuzależnienia oraz w zakresie problemów przemocy w rodzinie	- liczba i rodzaj programów - liczba uczestników
4) informowanie o miejscach pomocy dla osób uzależnionych, zagrożonych uzależnieniami i współuzależnionych oraz ofiar i sprawców przemocy w rodzinie	- liczba i formy przekazów

## Zadanie 2.

### Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

działania	wskaźniki realizacji działań
1) organizowanie poradnictwa i wsparcia (w tym w formie telefonu zaufania) prawnego, psychologicznego, pedagogicznego dla osób i rodzin, w których występują zjawiska uzależnienia i przemocy oraz w stanach kryzysu psychicznego	- liczba i rodzaj miejsc pomocy - liczba osób i udzielonych porad w poszczególnych kategoriach problemowych
2) organizowanie poradnictwa i działań wspierających rodziny przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, zagrożonych uzależnieniami, przemocą, w tym w formie asystentury	- liczba i rodzaj działań - liczba uczestników - liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pracą asystenta rodziny, w tym rodziny objęte asystenturą w 2016r. - liczba i przyczyny zakończonych asystentur
3) zapewnienie osobom doznającym przemocy w rodzinie schronienia i wsparcia	- liczba i rodzaj miejsc pomocy - liczba i formy udzielonego wsparcia - liczba ofiar przemocy, w tym liczba dzieci, korzystających ze schronienia
4) zapewnienie dzieciom z rodzin wieloproblemowych miejsc w placówkach wsparcia dziennego, w których realizowany jest program socjoterapeutyczny	- liczba placówek wsparcia dziennego realizujących program socjoterapeutyczny - liczba dzieci i młodzieży uczestniczących w zajęciach placówki wsparcia dziennego - liczba dzieci z rodzin z problemem alkoholowym uczestniczących w zajęciach placówki wsparcia dziennego - liczba dzieci objętych opieką placówek wsparcia dziennego, które uzyskały promocję do klasy następnej - liczba dzieci i młodzieży w Świdnicy, w przedziale wiekowym 7-18 lat
5) doskonalenie i upowszechnianie interdyscyplinarnej pomocy rodzinom z problemem uzależnienia i przemocy, w tym organizacja pracy Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Świdnicy, Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Świdnicy i grup roboczych	- liczba wydanych opinii biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu - liczba założonych „Niebieskich Kart” - liczba spotkań MKds.RPA oraz Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych - liczba postępowań przygotowawczych i spraw skierowanych do sądu, prokuratury - liczba wydanych postanowień sądu o zobowiązanie do leczenia - liczba osób zatrzymanych przez Policję w związku z przemocą w rodzinie - liczba orzeczonych przez sąd rodzinny eksmisji w związku z przemocą w rodzinie

## Zadanie 3.

### Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży.

działania	wskaźniki realizacji działań
1) programy oraz formy edukacyjne i kulturalne wspierające postawy antyprzemocowe oraz abstynenckie	- liczba i rodzaj działań - liczba uczestników



u młodzieży i przygotowujące do podejmowania świadomych decyzji związanych z używaniem substancji psychoaktywnych	- liczba zatrzymanych osób nieletnich będących w stanie nietrzeźwości
2) działania edukacyjno-informacyjne w obszarze zapobiegania uzależnieniom i przemocy, w tym w zakresie redukcji czynników ryzyka zagrażających zdrowiu psychicznemu, zmian postaw dorosłych wobec używania substancji psychoaktywnych przez dzieci i młodzież oraz podnoszenia kompetencji rodzin w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych	- liczba i rodzaj programów z podziałem na ich adresatów - liczba uczestników
3) działania edukacyjne skierowane do właścicieli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, mające na celu ograniczenie dostępności napojów alkoholowych i przestrzeganie zakazu sprzedaży alkoholu osobom poniżej 18. roku życia	- liczba i rodzaj działań - liczba uczestników
4) działania edukacyjne związane z przeciwdziałaniem nietrzeźwości kierowców i kontrole trzeźwości kierowców na drogach, w tym doposażenie podmiotów kontrolujących w urzędzenia służące do badania trzeźwości	- liczba i rodzaj działań - liczba uczestników - liczba wypadków i wykroczeń drogowych spowodowanych przez nietrzeźwych - liczba i rodzaj zakupionego sprzętu
5) działania interwencyjno-sprawdzające wobec osób, których zachowanie wskazuje na użycie substancji psychoaktywnych	- liczba osób poddanych kontroli - liczba osób, w tym nieletnich, u których stwierdzono użycie substancji psychoaktywnych
6) działania na rzecz przeciwdziałania nietrzeźwości w miejscach publicznych i zmniejszenia poczucia zagrożenia mieszkańców ze strony grup pijących, agresywnych	- liczba ujawnionych przez Policję i Straż Miejską osób, których stan wskazywał na znajdowanie się pod wpływem alkoholu, w tym do 18. roku życia

#### Zadanie 4.

#### Wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służące rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

działania	wskaźniki realizacji działań
1) wspieranie działalności środowisk abstynenckich	- liczba i rodzaj działań - liczba uczestników
2) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych realizujących zadania w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy ujęte w Programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność społecznie użyteczną na 2016 r.	- zadania publiczne w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy przekazane do realizacji instytucjom, stowarzyszeniom i osobom fizycznym - liczba podmiotów, którym zlecono realizację poszczególnych zadań publicznych
3) szkolenia i inne działania edukacyjne, informacyjne oraz konsultacyjno-superwizyjne dla przedstawicieli instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych realizujących zadania w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy	- liczba i rodzaj działań - liczba uczestników - grupy zawodowe objęte działaniami
4) doposażenie w sprzęt niezbędny do pracy i obsługi Komisji i Zespołu Interdyscyplinarnego	- liczba i rodzaj działań

### Zadanie 5.

**Podjęmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.**

<b>działania</b>	<b>wskaźniki realizacji działań</b>
1) kontrole punktów sprzedaży napojów alkoholowych	<ul style="list-style-type: none"><li>- liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych poddanych kontroli</li><li>- liczba ujawnionych naruszeń prawa w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych wbrew warunkom</li><li>- liczba postępowań prowadzonych przez Prokuraturę w wyniku naruszenia prawa w związku z sprzedażą napojów alkoholowych</li></ul>
2) ustalanie zasad dotyczących lokalizacji oraz liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych	<ul style="list-style-type: none"><li>- wyznaczone przez Radę Miejską limity oraz warunki usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych</li><li>- liczba postanowień Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałą Rady Miejskiej</li><li>- liczba udzielonych w 2016 r. zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych</li></ul>

### Zadanie 6.

**Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.**

<b>działania</b>	<b>wskaźniki realizacji działań</b>
1) prowadzenie przez pracowników socjalnych na bieżąco rozeznania w rejonie działania	<ul style="list-style-type: none"><li>- liczba rodzin uwikłanych w problemy uzależnień, w tym ze zdiagnozowaną chorobą alkoholową</li><li>- liczba rodzin z dziećmi do ukończenia 17 roku życia, w których dominującą przyczyną kryzysu w rodzinie jest przemoc</li><li>- liczba rodzin z nadzorem kuratorskim</li></ul>
2) objęcie szczególnym nadzorem rodzin z dziećmi, zagrożonych przemocą oraz demoralizacją nieletnich	<ul style="list-style-type: none"><li>- liczba rodzin uwikłanych w problemy uzależnień, w tym ze zdiagnozowaną chorobą alkoholową</li><li>- liczba rodzin z dziećmi do ukończenia 17 roku życia, w których dominującą przyczyną kryzysu w rodzinie jest przemoc</li><li>- liczba rodzin z nadzorem kuratorskim</li></ul>

## **VI. Harmonogram realizacji i źródła finansowania**

Zadania w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 r. mają charakter ciągły i realizowane są cały rok kalendarzowy. Źródło finansowania Programu stanowią dochody Gminy Miasta Świdnicy pochodzące z opłat za zezwolenia wydane na podstawie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – 1.250.000 zł, dotacje oraz środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

## **VII. Monitorowanie**

Realizacja działań podejmowanych w ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Miasto Świdnica na 2016 r. jest monitorowana i ewaluowana przez Wydział Polityki Społecznej i Spraw Socjalnych Urzędu Miejskiego w Świdnicy.

Sprawozdanie finansowe i merytoryczne z Programu, sporządzone na podstawie informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących w realizacji zadań, zostanie przedłożone Radzie Miejskiej w Świdnicy przez Prezydenta Miasta Świdnicy, w terminie do 31 marca 2017 r.

